COMUNE DI CASALBUTTANO ED UNITI
PROVINCIA DI CREMONA

Verbale n. 3 del 22-02-2020

OGGETTO: Parere sulla deliberazione di Giunta n. 26 del 15/02/2020 avente per oggetto: "PIANO OCCUPAZIONALE E PROGRAMMA TRIENNALE PER LA COPERTURA DEI POSTI DISPONIBILI NELLA DOTAZIONE ORGANICA DEL PERSONALE DIPENDENTE TRIENNIO 2020/2022 E PIANO ASSUNZIONI 2020".

Il Revisore dei Conti Unico Dott.ssa Nadia Dina Bramani, giusta nomina disposta con deliberazione consiliare n. 2 del 15/02/2020;

Preso atto che:

- l'art. 39 della Legge n. 449/1997 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge n. 482/1968;
- a norma dell'art. 91 del D. Lgs. n. 267/2000 gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge n. 68/1999, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 (Legge Finanziaria per l'anno 2002), a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della L. n. 449/1997 e s.m.i.;
- secondo l'art. 3 comma 10 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n.114/2014, il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;
- l'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, che disciplina la materia inerente l'organizzazione degli uffici, ha previsto che la programmazione del fabbisogno di personale venga adottata in coerenza con gli strumenti di programmazione economico – finanziaria;
- con Decreto 8/5/2018 il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", necessarie per l'attuazione dell'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dall'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017 di riforma al pubblico impiego, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 173/2018;
- l'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017, in attuazione della Legge delega di riforma della pubblica amministrazione n. 124/2015, ha introdotto significative modifiche alla disciplina del D.Lgs. n. 165/2001 riguardante l'organizzazione degli uffici e la programmazione dei fabbisogni di personale, introducendo i seguenti principi:
  - la nuova denominazione del documento di programmazione, ovvero "piano triennale dei fabbisogni di personale";

- l'adozione del predetto documento in coerenza con la pianificazione triennale delle attività e della performance, ovvero con gli obiettivi che l'Ente intende raggiungere;
- l'indicazione delle risorse finanziarie destinate alla relativa attuazione, nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

Considerato che:

- gli indirizzi ministeriali per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale prevedono il superamento del concetto tradizionale di "dotazione organica": il piano triennale dei fabbisogni deve essere orientato, da un punto di vista strategico, all'individuazione del personale in relazione alle funzioni istituzionali ed agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini; per dare maggiore flessibilità a tale strumento, pur strettamente correlato con l'organizzazione degli uffici, la "dotazione organica" non deve essere più espressa in termini numerici (numero di posti), ma in un valore finanziario di spesa potenziale massima imposta come vincolo esterno dalla legge o da altra fonte;
- i limiti assunzionali per il triennio 2020/2022 sono stati determinati conformemente a quanto stabilito dalle seguenti norme:

1) Legge 27 dicembre 2017 n. 205 (legge di bilancio 2018 art. 1 Commi 844-847);

2) Legge 28 marzo 2019 n. 26, di conversione del d.l. 28 gennaio 2019 n. 4, che stabilito che gli enti locali, per il triennio 2019/2021, possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali, anche le cessazioni programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over, nonché la possibilità di avvalersi dei resti assunzionali riferiti a cessazioni verificatesi nel quinquennio precedente a quello di riferimento, per cui nel 2020 ci si deve riferire al quinquennio 2014/2018 (capacità assunzionali degli anni 2015, 2016, 2017, 2018 e 2019);

Considerato altresì:
che è in corso di pubblicazione il decreto attuativo del comma 2 dell'articolo 33 del D. Lgs. 34/2019 (approvato in Conferenza Stato Città nella seduta dell'11/12/2019). Il decreto modifica radicalmente il calcolo della capacità assunzionale degli enti locali e, pertanto la programmazione del fabbisogno dovrà essere rivista. Si fa presente che le procedure di assunzione avviate prima della pubblicazione in G.U. del decreto attuativo sono salve;

Preso atto che tale decreto non è stato ancora emanato alla data odierna;

Atteso che:

- ai fini del calcolo delle capacità assunzionali sono state considerate le cessazioni previste nel corso dell'anno 2019 e di quelle verificatesi negli anni 2018 e 2017;
- il budget assunzionale deve essere calcolato imputando la spesa a regime di ogni singolo cessato per l'intera annualità, assicurando criteri omogenei rispetto al calcolo degli oneri assunzionali;

Dato atto che la quantificazione della capacità assunzionale è determinata prendendo a base di calcolo la spesa teorica annua del dipendente cessato (trattamento tabellare - indennità di comparto per la quota a carico del bilancio - oneri riflessi e Irap), indipendentemente dalla data di cessazione e

dalla eventuale posizione economica in godimento, assumendo pertanto il valore standard della posizione iniziale di ogni categoria di inquadramento;

Considerato che nel triennio 2020/2022 al momento non sono previste cessazioni;

Riepilogato le cessazioni avvenute nel triennio 2019-2018-2017 sia in termini finanziari che in termini numerici nella tabella sottoriportata:

Categoria	Unità	Anno cessazione	Importo
B – Esecutore operatore	1 (25/ore)	2017	19.431,16
C Istruttore Amministrativo	1 (30/ore)	2018	25.932,76
A – Operatore addetto pulizie	1 (25/ore)	2019	17.010,78
B – Esecutore Operaio	1	2019	27.980,97
C – Istruttore Amministativo	1	2019	31.119,31

Riepilogato le assunzioni previste per l'anno 2020, avviate come disposto con deliberazione di Giunta Comunale n. 109 del 12/10/2019, relative alle sole Funzioni Fondamentali, sia in termini finanziari che in termini numerici dando atto che nella spesa per il personale da assumere sono state considerate, così come per la quantificazione del costo del personale cessato, le seguenti voci: trattamento tabellare della posizione economica iniziale, indennità di comparto per la quota a carico del bilancio, oneri riflessi e Irap.

ASSUNZIONI 2020

categoria	PROFILO PROFESSIONALE	**NUMERO UNITA'**	**MODALITA' DI ASSUNZIONE**	**IMPORTO**
B3	Operaio specializzato	1	Concorso Pubblico	27.980,87
C	Istruttore Amministrativo	1	Mobilità esterna volontaria	31.119,31

Dato che:

- è stato rispettato il tetto di spesa ai sensi dell'articolo 1, comma 557-quater della legge 296/ 2006 (media della spesa del triennio 2011/2013 pari a € 1.224.394,21 al lordo delle componenti escluse ed €. 1.045.435,86 al netto delle componenti escluse):
- Previsione 2020 pari a €. 1.097.335,30.= al lordo delle componenti escluse e di €. 872.849,67 al netto delle componenti escluse (comprensivo FPV salario accessorio 2019);
- Previsione 2021 pari a €. 1.010.801,90.= al lordo delle componenti escluse e di €. 827.316,27 al netto delle componenti escluse;
- Previsione 2022 pari a €. 1.010.801,90.= al lordo delle componenti escluse e di €. 827.316,27 al netto delle componenti escluse;
- con delibera del Consiglio Comunale n. 7 del 01/03/2019 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2019-2020-2021;

- è in corso di approvazione il Bilancio di previsione finanziario 2020/2022;
- è stato inviato alla RGS della certificazione attestante i risultati conseguiti ai fini del saldo non negativo tra entrate e spese finali anno 2018;
- sarà verificato il rispetto dei termini previsti per l'approvazione del rendiconto e del bilancio consolidato e del termine di 30 giorni per l'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche;
- non emergono situazioni di personale in esubero giusta deliberazione n. 25 di Giunta Comunale del 15/02/2020;
- è stato adottato il Piano triennale delle Azioni Positive 2019/2021, giusta deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 13.04.2019;
- è in corso di predisposizione il Piano triennale della Performance 2020/2022;
- l'Ente è accreditato nella piattaforma di certificazione dei crediti ex art. 27 D.L. 24/4/2014 n. 66;
- l'Ente rispetta quanto previsto dalla Legge 12/03/1999, n. 68 e s.m.i., in materia di assunzione obbligatoria dei lavoratori disabili;
- l'Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario;

Rilevato che la spesa conseguente al provvedimento in oggetto dovrà essere verificata e finanziata nel bilancio di previsione finanziario 2020-2022;

Visto i pareri favorevoli espressi in data 15/02/2020 Responsabile del Servizio Personale (Segretario Comunale) e dal Responsabile del Servizio Finanziario;

Esaminata la deliberazione di Giunta n. 26 del 15/02/2020 ad oggetto: " PIANO OCCUPAZIONALE E PROGRAMMA TRIENNALE PER LA COPERTURA DEI POSTI DISPONIBILI NELLA DOTAZIONE ORGANICA DEL PERSONALE DIPENDENTE TRIENNIO 2020/2022 E PIANO ASSUNZIONI 2020" del Comune di Casalbuttano ed Uniti;

ESPRIME

Parere **FAVOREVOLE** sulla deliberazione di Giunta Comunale in oggetto n. 26 del 15/2/2020.

Letto, approvato e sottoscritto.

Lì, 22-02-2020

Il Revisore Dei Conti

Dott.ssa Nadia Dina Bramani

Nadia Dina Bramani